



**COMITÉ OLYMPIQUE CANADIEN / COMITÉ PARALYMPIQUE CANADIEN  
DEMANDE DE BUDGET 2024 – FINANCEMENT DES ORGANISMES NATIONAUX DE SPORT**



## SOMMAIRE

Le financement de base (niveau de référence) des organismes nationaux de sport est resté le même pendant près de deux décennies (2005 - 2023). Une augmentation de 104 millions de dollars du financement annuel du gouvernement fédéral pour les organismes nationaux de sport est nécessaire pour éviter une réduction substantielle des services et des programmes gérés par ces organismes. Les progrès dans les domaines de la santé, de la sécurité et du bien-être des participants ainsi que de l'équité, de la diversité, de l'inclusion et de l'accès au sport risquent fort de connaître un ralentissement et cesser de progresser si les niveaux de financement ne sont pas ajustés. Le gouvernement doit répondre aux besoins actuels du système sportif dans une perspective à long terme de capitalisation des nombreux bénéfices que le sport apporte aux Canadiens, aux communautés et à notre pays.

Les organismes nationaux de sport sont débordés et manquent de ressources, ce qui limite la capacité du système sportif à répondre aux priorités et aux responsabilités fondamentales. En 2024, si le statu quo est maintenu, les organismes nationaux de sport fonctionneront avec une allocation de fonds dont la valeur a été rongée par l'inflation et ne représente plus que la moitié de ce qu'elle était en 2005. Une prévision sur cinq ans montre que les organismes nationaux de sport enregistreront un déficit de 134 millions de dollars en essayant de remplir leurs principaux mandats.

Les organismes nationaux de sport sont des partenaires et des chefs de file essentiels à la réalisation de bon nombre des engagements énoncés dans la Lettre de mandat de la ministre des Sports et de l'Activité physique 2023. De même, en prévision d'une nouvelle Politique canadienne du sport, il est essentiel que les organismes nationaux de sport disposent des ressources adéquates pour promouvoir le travail nécessaire à l'avancement du sport au Canada. Nous sommes très optimistes quant à la capacité de la Commission sur l'avenir du sport au Canada, annoncée récemment, à formuler des recommandations utiles pour améliorer la sécurité dans le sport et le système sportif au Canada. Néanmoins, la situation financière désastreuse des organismes nationaux de sport, si elle n'est pas réglée, restera un obstacle important à la mise en œuvre des recommandations et constituera un risque permanent pour la sécurité des participants.

## L'INVESTISSEMENT

Les organismes nationaux de sport ont besoin d'une augmentation de 104 millions de dollars de leur financement de base annuel (niveau de référence) pour stabiliser leurs activités et remplir leur mandat. Ce chiffre a été déterminé en utilisant les données suivantes :

### 20 millions

par année pour tenir compte d'une inflation de 50 % depuis 2005.

### 56,8 millions

par année pour rendre permanents les niveaux de financement à court terme, atteints en 2021-2022 et 2022-2023, consacrés aux priorités que sont l'équité des genres, le sport sécuritaire et l'élimination des obstacles à la participation sportive.

### 26,8 millions

par année pour faire face au déficit croissant que les organismes nationaux de sport devront supporter quand ils s'efforceront de remplir leur mandat.

\* Ces programmes budgétisés auront expiré à la fin de l'exercice en cours, à l'exception de 8,4 millions pour l'équité des genres, inclus dans le budget de Sport Canada en 2024-2025, mais pas au-delà.

Un moyen durable de soutenir cet investissement a récemment été mis à la disposition du gouvernement fédéral et devrait être sérieusement considéré comme une source de financement. La légalisation des paris sportifs individuels a rapporté au gouvernement fédéral des recettes de TPS estimées à 60 millions \$ pour la seule province de l'Ontario au cours de l'année écoulée, un chiffre qui devrait augmenter considérablement au cours de la prochaine décennie, à mesure que le marché arrivera à maturité et que d'autres provinces offriront des possibilités similaires. Ces recettes fiscales peuvent compenser l'investissement nécessaire pour stabiliser les organismes nationaux de sport du Canada et leur permettre de remplir leur mandat.

Il convient de noter que la commission des athlètes du Comité olympique canadien et le conseil des athlètes du Comité paralympique canadien présentent une demande distincte d'augmentation du Programme d'aide aux athlètes du gouvernement fédéral, qui fournit un soutien financier direct aux athlètes des équipes nationales. Leur demande d'ajustement à l'inflation du financement des athlètes est nécessaire et soutenue par les deux organisations. L'insécurité financière est le principal facteur de stress pour les athlètes de haute performance et contribue à la fois à la vulnérabilité et à la retraite anticipée du sport. Bien qu'indépendantes de cette demande des organismes nationaux de sport, les deux demandes sont très complémentaires, car des organismes nationaux de sport dotés de ressources adéquates et des athlètes financièrement à l'abri sont essentiels à la performance du Canada sur la scène internationale.





## CONTEXTE STRATÉGIQUE

En 2024, la plupart des Canadiens regarderont les meilleurs athlètes de notre pays participer aux Jeux olympiques et paralympiques de Paris. Équipe Canada offrira aux Canadiens l'occasion de célébrer, de nouer des liens, d'agiter fièrement notre drapeau et d'être inspirés par des exploits sportifs incroyables. Bien que les Jeux olympiques et paralympiques représentent le summum du sport et que seulement un petit nombre d'athlètes y participent, des millions de Canadiens tirent profit de la présence du sport dans leur vie.

Le sport est un outil puissant qui apporte une contribution précieuse à notre identité et au lieu où nous vivons. Il renforce la santé et le bien-être, la croissance économique, la cohésion sociale, le développement de la jeunesse, le tourisme et l'image de marque, ainsi que la fierté nationale. Par ailleurs, une population active, en bonne santé et inspirée est un ingrédient clé pour notre pays déploie tout son potentiel. En d'autres mots, le sport améliore notre qualité de vie individuelle et collective.

Il est indéniable que les bienfaits du sport dans notre pays ont été dissimulés ces dernières années par la révélation de lacunes et d'échecs au sein du système sportif. Les cas d'abus, de harcèlement et de mauvais traitements infligés à des athlètes qui ont été révélés sont accablants et doivent cesser de se reproduire. Les organismes nationaux de sport ont réagi rapidement et pris des mesures considérables pour préserver l'intégrité du sport. Cependant, la situation actuelle a clairement montré que les organismes nationaux de sport sont débordés et manquent de ressources pour remplir leur mandat.

Le financement de base (niveau de référence) des organismes nationaux de sport est resté le même depuis près de 20 ans. Une augmentation substantielle du financement annuel du gouvernement fédéral pour les organismes nationaux de sport est nécessaire pour éviter une réduction considérable des services et des programmes gérés par ces organismes. Les progrès dans les domaines de la santé, de la sécurité et du bien-être des participants ainsi que de l'équité, de la diversité, de l'inclusion et de l'accès au sport risquent fort de connaître un ralentissement et cesser de progresser si les niveaux de financement ne sont pas ajustés. Le gouvernement doit répondre aux besoins actuels du système sportif dans une perspective à long terme de maximiser les nombreux bénéfices que le sport apporte aux Canadiens, aux communautés et à notre pays.

Alors que la santé financière des organismes nationaux de sport est de plus en plus précaire, la légalisation des paris sportifs a généré des millions de dollars en nouvelles recettes de TPS pour le gouvernement fédéral au cours de l'année écoulée. Provenant directement de l'industrie du sport, il est impératif que ces nouvelles recettes fiscales soient réinvesties pour garantir que notre système sportif national soit financièrement sain et opérationnel afin d'offrir aux Canadiens des expériences sportives sûres et inclusives.

Les répercussions d'un système sportif robuste sont bien trop importantes pour être négligées et sous-estimées. Nous avons besoin de plus de sport, et d'un sport en meilleure santé pour les Canadiens!



## L'ENJEU

Les organismes nationaux de sport forment l'épine dorsale du système sportif canadien. Ils assurent la supervision, l'orientation et la promotion de chaque sport tout au long du processus de développement de l'athlète, de l'initiation au sport jusqu'aux athlètes aspirants, talentueux et désireux de monter sur le podium international.

**Les points suivants illustrent les défis financiers auxquels sont confrontés les organismes nationaux de sport :**

À l'heure actuelle, 90 % des organismes nationaux de sport dépendent du financement du gouvernement fédéral comme principale source de revenus.

Malheureusement le gouvernement fédéral n'a pas augmenté de manière significative le financement annuel de base (niveau de référence) de 40 M\$ alloué à ces organismes depuis 2005.

D'ici 2024, l'inflation aura augmenté de 50 % depuis lors, réduisant le pouvoir d'achat des organismes nationaux de sport de 33 %. Ces organismes nationaux de sport fonctionneront avec un financement dont la valeur aura été réduite de moitié par rapport à 2005 si le statu quo est maintenu.

Parallèlement, le nombre d'organismes nationaux de sport continue d'augmenter avec la reconnaissance de nouveaux sports (p. ex. escalade, skateboard, ski alpinisme, surf), ce qui accroît la pression sur le financement gouvernemental existant. De nouvelles disciplines sont aussi ajoutées en permanence au sein des organismes nationaux de sport existants, qui voient leurs ressources s'amenuiser (par exemple, le basketball 3x3, le BMX freestyle, etc.).





Malgré le plafonnement du financement public pendant près de deux décennies, les organismes nationaux de sport ont continué à promouvoir la participation et à permettre la poursuite de l'excellence dans le sport. Simultanément, les attentes du gouvernement fédéral et des Canadiens en matière de qualité et de sophistication de l'offre sportive se sont considérablement accrues. Les organismes nationaux de sport sont appelés à trouver des solutions à des questions complexes telles que :

### Équité, diversité, inclusion et accès

- Éliminer les discriminations et les inégalités fondées sur la race, le genre, la sexualité et/ou le handicap.
- Mettre le sport au service de la réconciliation avec les peuples autochtones.
- Créer des environnements positifs et accueillants pour les nouveaux immigrants et les communautés marginalisées.

### Santé, sécurité et bien-être

- Protection contre les abus, le harcèlement et la maltraitance.
- Redéfinir l'offre sportive pour garantir des environnements sains et sécuritaires à tous les athlètes et participants.
- Développer des athlètes qui s'épanouissent physiquement et psychologiquement tout en étant performants, en accordant une grande importance au soutien de la santé mentale.
- Prévenir la manipulation des compétitions, notamment par l'éducation et la protection des athlètes contre le crime organisé.



Ces priorités et défis du système sportif ne sont pas passés inaperçus aux yeux du gouvernement. En fait, il y a eu récemment plusieurs allocations budgétaires spécifiques à l'équité des genres, au sport sécuritaire, à l'élimination des obstacles à la participation sportive et à la santé mentale. Toutefois, ces injections de fonds ont été des investissements ponctuels et à court terme.

**2018 - 30 M\$ sur trois ans, Équité des genres - Plus de femmes et de filles dans le sport\***

**2019 - 30 M\$ sur cinq ans, Sport sécuritaire - Assurer un système sportif sain et sécuritaire**

**2021 - 80 M\$ sur deux ans, Sport pour tous - Supprimer les obstacles à la pratique du sport**

**2022 - 25,2 M\$ sur trois ans, Équité des genres - Plus de femmes et de filles dans le sport\***

**2022 - 2,4 M\$ pour un an, Santé mentale - Soins d'urgence pour les athlètes et les entraîneurs\*\***

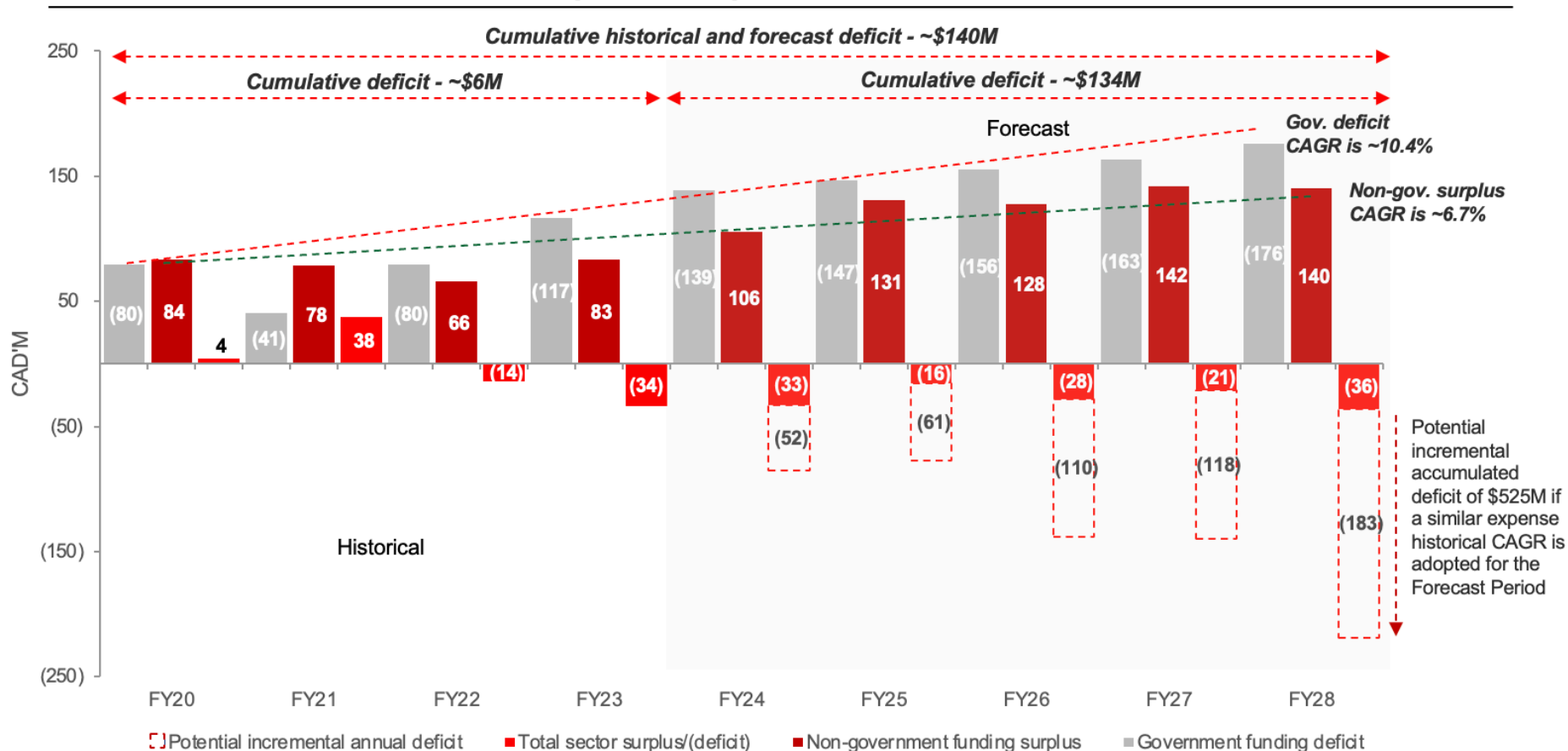
\*Engagement hors cycle 2022, extension de 2018 30 M\$ sur trois ans Équité des genres

\*\* Engagement hors cycle 2022, financement d'urgence de la santé mentale

À son apogée en 2022, un total de 56,8 millions \$ pour l'année a été consacré à ces priorités. Malheureusement, tous ces fonds, sauf un, auront expiré en 2024, bien avant qu'un effet significatif soit ressenti sur ces problèmes systémiques. En réalité, ces priorités nécessitent des capacités, des efforts et des ressources à long terme pour réaliser des progrès continus. Les organismes nationaux de sport se retrouvent débordés, tentant de progresser sur des questions systémiques tout en luttant pour maintenir leurs activités de base. Malheureusement, les problèmes qui sont apparus sont des symptômes de l'écart croissant entre les ressources disponibles et les priorités et attentes de plus en plus grandes. La réalité du statu quo est que les organismes nationaux de sport sous-financés risquent fort de ne pas protéger les participants, de ne pas atteindre les normes nécessaires à des expériences sportives de qualité et de ne pas lever les obstacles aux possibilités de sport pour ceux qui n'y ont pas accès actuellement.



### Total sector deficit (FY20 – FY28)



Une prévision sur cinq ans montre que les organismes nationaux de sport accumuleront un déficit collectif d'environ 134 M\$ en essayant de remplir leur mandat principal. L'augmentation rapide des dépenses et le plafonnement des revenus font que plus de 90 % des organismes nationaux de sport devraient enregistrer des déficits croissants au cours des cinq prochaines années. Les principales catégories de dépenses, notamment les billets d'avion, l'hébergement et les frais d'assurance, sont deux fois plus élevées que les taux d'inflation, ce qui crée des pressions budgétaires supplémentaires pour ces organismes. Les taux de change des devises étrangères ajoutent des incertitudes et des coûts supplémentaires aux budgets en raison d'un grand nombre de voyages internationaux pour les compétitions et les entraînements. La croissance continue des dépenses devrait dépasser de loin les augmentations prévues des revenus, mettant en péril la durabilité du système sportif.

Les fonds de réserve, qui pour certains ont déjà été épuisés par la pandémie, devraient diminuer rapidement dans les années à venir. En fait, les fonds de réserve de tous les organismes nationaux de sport, à l'exception de quelques-uns, seront complètement épuisés d'ici 2027 si les opérations actuelles sont maintenues. Les organismes nationaux de sport ont une capacité limitée à accéder à d'autres sources de revenus ou à les développer. Par conséquent, si le gouvernement fédéral ne comble pas le déficit de financement, les organismes devront réduire considérablement leurs activités.





**Dans le cadre d'une vaste consultation des Canadiens menée en vue de l'élaboration d'une nouvelle politique canadienne du sport, les attentes suivantes ont été exprimées à l'égard du sport. Un besoin que :**

Tout le monde au Canada doit avoir la possibilité de participer à des environnements sportifs sûrs, accueillants et inclusifs.

Des expériences sécuritaires, positives et fondées sur des valeurs, avec un sport équitable, diversifié, inclusif, accessible et abordable.

Des résultats obtenus grâce à un système sportif fort et uni, efficace, harmonisé et durable.

Une évolution vers un développement holistique axé sur la personne et des résultats sur le plan social, de la santé et de la participation.

Une diversité d'individus et de communautés doit être représentée dans le sport, à tous les niveaux d'emploi et dans tous les contextes.

Utilisation du sport comme outil pour répondre aux appels à l'action de la Commission de vérité et réconciliation

Des approches plus holistiques et axées sur la personne en matière d'offre sportive.

Les organismes nationaux de sport sont des partenaires et des chefs de file essentiels pour transformer le sport afin de répondre aux attentes des Canadiens et d'atteindre les objectifs de la prochaine politique canadienne du sport. Dans la perspective d'une nouvelle Politique canadienne du sport, il est essentiel que davantage d'organismes nationaux de sport disposent de ressources suffisantes pour accomplir le travail nécessaire à l'avancement du sport au Canada. Les niveaux de financement actuels ne permettent pas d'apporter des changements substantiels ou de produire des effets mesurables dans ces domaines. Une nouvelle politique du sport ratera inévitablement ses objectifs sans un investissement substantiel dans le système sportif.

## L'OCCASION - L'AVANCEMENT DU SPORT AU CANADA

Les organismes nationaux de sport dotés de ressources suffisantes seront en mesure de faire progresser les travaux sur l'équité, la diversité, l'inclusion et l'accès dans le sport et de prendre des mesures supplémentaires pour la santé, la sécurité et le bien-être de tous les participants. Les activités essentielles sont les suivantes :

- Prendre des mesures supplémentaires pour protéger et maintenir l'intégrité de l'offre sportive.
- Éduquer et sensibiliser tous les Canadiens aux principes fondamentaux du sport sécuritaire.
- Déployer des programmes dans les communautés ciblées qui en ont le plus besoin.
- Utiliser le sport comme outil pour faire avancer le cheminement vers la réconciliation avec les peuples autochtones, guidé par les appels à l'action de la Commission de vérité et réconciliation.
- Offrir un meilleur soutien au bien-être des athlètes dans le cadre du parcours de haute performance.
- Continuer à construire et à implanter une culture du sport sûre, inclusive et sans obstacle.
- Prendre des mesures pour que le sport reste abordable pour les Canadiens.
- Tirer parti du profil du sport de haute performance et de l'influence des athlètes d'élite pour servir de modèle et inspirer des objectifs individuels et des changements sociétaux.

En réponse aux cas d'abus, de harcèlement et de maltraitance qui ont fait surface ces dernières années, les organismes nationaux de sport ont réagi rapidement, en adoptant tous le Code de conduite universel pour prévenir et contrer la maltraitance dans le sport (CCUMS) et en adhérant au système de gestion des plaintes du programme Sport Sans Abus. D'innombrables mesures ont été prises par les organismes nationaux de sport pour mettre en œuvre des politiques et des procédures qui protègent les environnements sportifs, y compris de nouvelles normes pour la certification et la vérification des antécédents judiciaires des entraîneurs, ainsi que l'éducation et la formation des bénévoles et du personnel rémunéré impliqué dans la pratique du sport.





Les organismes nationaux de sport ont aussi entrepris d'élaborer et de soutenir de nombreuses initiatives visant à développer le sport et à atteindre de nouveaux participants dans l'ensemble du Canada. Le programme First Tee – Premier départ de Golf Canada, qui « offre aux jeunes un accès abordable et inclusif au golf et à des expériences enrichissantes grâce à ce sport », a touché plus de 20 000 participants dans tout le pays en 2022. Il s'agit là d'un exemple parmi d'autres de ce qui est possible quand un organisme national de sport dispose des ressources financières et des capacités nécessaires pour rendre le sport plus inclusif, accessible et sans obstacle.



Les organismes nationaux de sport ont prouvé qu'ils pouvaient accomplir de grands exploits avec des ressources limitées. Depuis 2010, Équipe Canada a obtenu des résultats olympiques et paralympiques remarquables. De plus, les deux plus récentes éditions des Jeux olympiques et paralympiques ont exigé de chaque organisme national de sport une résilience, une adaptation et une innovation extrêmes pour faire face aux restrictions et à l'évolution rapide de l'environnement de la pandémie et permettre aux athlètes de s'entraîner, de se qualifier, de concourir et, en fin de compte, de produire des résultats tout en veillant à ce que leurs athlètes restent en sécurité et en bonne santé.

						
						
<b>VANCOUVER 2010</b>	14	7	5	10	5	4
<b>LONDON 2012</b>	2	6	10	7	15	9
<b>SOCHI 2014</b>	10	10	5	7	2	7
<b>RIO 2016</b>	4	3	15	8	10	11
<b>PYEONGCHANG 2018</b>	11	8	10	8	4	16
<b>TOKYO 2020</b>	7	7	10	5	10	6
<b>BEIJING 2022</b>	4	8	14	8	6	11



Renforcer les fondements du système sportif avec des ressources adéquates permettra à un plus grand nombre de Canadiens de profiter des bienfaits du sport. Un système sportif fort et viable nécessite un investissement à la hauteur des responsabilités, des exigences et de l'obligation de rendre compte qui incombent aux organismes nationaux de sport.

**La valeur du sport pour les Canadiens, les communautés et notre pays ne peut être sous-estimée. Les études démontrent que le sport contribue positivement à plusieurs domaines de la qualité de vie :**

# SANTÉ

Le respect des Directives canadiennes en matière de mouvement sur 24 heures par le biais d'activités telles que le sport peut prévenir les maladies cardiaques, l'hypertension, les accidents vasculaires cérébraux, le cancer du côlon, le cancer du sein et le diabète de type 2, **réduisant ainsi le risque de décès prématuré jusqu'à**

**31 %.**



La pratique d'une activité physique dans le cadre d'un sport renforce non seulement l'estime de soi, mais réduit également le stress, l'anxiété, la dépression et d'autres symptômes de santé mentale.

La pratique d'un sport permet de nouer des **liens sociaux, de nouer des amitiés et d'apporter un soutien**, qui jouent un rôle positif sur le plan du bien-être émotionnel.



L'inactivité physique coûte 10 milliards de dollars par an aux Canadiens, mais une augmentation de 1 % de l'activité physique - par exemple, par la pratique d'un sport - permettrait d'économiser

**20 milliards sur 20 ans,**

ce qui est particulièrement important pour les Canadiens plus âgés, car les coûts de santé liés au vieillissement augmentent.

# PROSPÉRITÉ

La pratique d'un sport permet aux jeunes d'acquérir des compétences utiles dans la vie courante, d'améliorer leur employabilité et d'accroître leurs chances d'obtenir des revenus plus élevés. En fait, la pratique d'un sport pendant l'enfance est liée à **l'amélioration des résultats scolaires et professionnels** plus tard dans la vie, en particulier pour les filles.

**94 % des femmes** occupant des postes de direction dans des entreprises ont une expérience sportive. Parmi elles, **52 % ont pratiqué un sport** au niveau universitaire.

En 2019, le tourisme sportif a généré **7,4 milliards** pour l'économie canadienne.





# SOCIÉTÉ

Le sport peut promouvoir des relations positives et un soutien qui contribuent au bien-être émotionnel des Canadiens. **La jeunesse canadienne fait état d'un plus grand sentiment d'appartenance et de communauté à la suite d'une implication dans le sport.**

L'immigration représente 80 % de la croissance de la population. **Le sport est un outil efficace pour intégrer les nouveaux Canadiens** par la socialisation, l'acquisition de la langue et le plaisir partagé.

**Deux tiers des Canadiens considèrent que les événements sportifs internationaux de grande envergure ont une valeur pour les Canadiens** en raison de leur capacité à promouvoir la fierté et l'unité, à rassembler les communautés et à accroître la sensibilisation aux sports et à la forme physique.





## LE PARTENARIAT

Les organismes nationaux de sport demeurent déterminés à jouer leur rôle de chef de file dans le système sportif canadien et à remplir leurs mandats élargis en partenariat avec le gouvernement fédéral. Nous sommes très optimistes quant à la capacité de la Commission sur l'avenir du sport au Canada, récemment annoncée, à formuler des recommandations utiles pour améliorer la sécurité dans le sport et le système sportif au Canada. Néanmoins, la situation financière désastreuse des organismes nationaux de sport, si elle n'est pas corrigée, restera un obstacle important à la mise en œuvre des recommandations et constituera un risque permanent pour la sécurité des participants. En fin de compte, la pratique du sport ne s'arrêtera pas au cours des deux prochaines années pendant que la Commission mènera ses travaux, et la nécessité d'une augmentation substantielle du financement de base annuel des organismes nationaux de sport ne diminuera pas non plus.

Avec une responsabilité partagée, la culture du sport canadien peut évoluer pour devenir équitable, diversifiée, inclusive et accessible, et donner la priorité à la santé, à la sécurité et au bien-être de tous les athlètes et participants. Il s'agit d'une tâche de longue haleine qui ne peut être accomplie sans l'ampleur de l'investissement du gouvernement fédéral décrit dans la présente demande. Le nouveau financement nécessitera sans aucun doute la responsabilisation, la conformité et la diligence dans la mesure de l'impact. Cet investissement permettra de consolider un partenariat avec les organismes nationaux de sport, qui disposeront des capacités et des ressources nécessaires pour apporter des améliorations impératives aux fondements du sport au Canada.

**David Shoemaker**

Chef de la direction et secrétaire général  
Comité olympique canadien

**Karen O'Neill**

Chef de la direction  
Comité paralympique canadien

## ANNEXE A : MEMBRES DU COC ET DU CPC



### Organismes sportifs olympiques et paralympiques (ONS)

1. Canada Alpin
2. Tir à l'arc Canada
3. Athlétisme Canada
4. Badminton Canada
5. Baseball Canada
6. Biathlon Canada
7. Bobsleigh CANADA Skeleton
8. Boxe Canada
9. Natation artistique Canada
10. Canada Basketball
11. Canada DanseSport
12. Canada Skateboard
13. Canada Snowboard
14. Canada Soccer
15. Association canadienne des sports pour aveugles (Goalball)
16. Association canadienne des sports pour paralytiques cérébraux (Boccia Canada)
17. L'union Canadienne De Dynamophilie
18. Fédération canadienne d'escrime
19. Handball Canada
20. Fédération haltérophile canadienne
21. Canoe Kayak Canada
22. Climbing Escalade Canada
23. Curling Canada
24. Cyclisme Canada
25. Diving Plongeon Canada
26. Canada Équestre
27. Hockey sur gazon Canada
28. Freestyle Canada
29. Golf Canada
30. Gymnastique Canada
31. Hockey Canada
32. Judo Canada
33. Karate Canada
34. Luge Canada
35. Ski combiné nordique Canada
36. Nordiq Canada
37. Pentathlon Canada
38. Rowing Canada Aviron
39. Rugby Canada
40. Voile Canada
41. Fédération de tir du Canada
42. Patinage Canada
43. Saut à ski Canada
44. Softball Canada
45. Patinage de vitesse Canada
46. Surf Canada
47. Natation Canada
48. Tennis de table Canada
49. Taekwondo Canada
50. Tennis Canada
51. Triathlon Canada
52. Volleyball Canada
53. Water Polo Canada
54. Basketball en fauteuil roulant Canada
55. Rugby en fauteuil roulant Canada
56. Wrestling Canada Lutte

### Organismes de sport panaméricains

57. Fédération canadienne des Dix-Quilles (Quilles)
58. Racquetball Canada
59. Roller Sports Canada
60. Squash Canada
61. Ski nautique et wakeboard Canada





**CANADIAN OLYMPIC COMMITTEE / CANADIAN PARALYMPIC COMMITTEE  
BUDGET 2024 REQUEST - NATIONAL SPORT ORGANIZATIONS**



## EXECUTIVE SUMMARY

Core (reference level) funding for National Sport Organizations has remained the same for nearly two decades (2005 – 2023). A \$104M increase in annual federal government funding for National Sport Organizations is required to avoid a substantial reduction in the services and programs operated by these organizations. Progress in the areas of health, safety, and well-being of participants and equity, diversity, inclusion, and access in sport is at great risk of stalling and eventually losing ground if funding levels are not adjusted. Government must address the current needs of the sport system with a long-term view of capitalizing on the many benefits that sport provides Canadians, communities, and our country.

National Sport Organizations are overstretched and under-resourced, limiting the sport system's ability to deliver on fundamental priorities and responsibilities. In 2024 should the status quo remain, National Sport Organizations will be operating on a funding allocation whose value has been eroded by inflation to half of what it was in 2005. A five-year forecast shows that the National Sport Organizations will run a deficit of \$134M attempting to deliver on their primary mandates.

National Sport Organizations are critical partners and leaders essential to fulfilling many of the commitments in the Minister of Sport and Physical Activity's 2023 Mandate Letter. Likewise, in anticipation of a new Canadian Sport Policy, it is vital that National Sport Organizations are properly resourced to champion the work required to advance sport in Canada. There is great optimism that the recently announced "The Future of Sport in Canada Commission" will deliver valuable recommendations to further improve the safety in sport and the sport system in Canada. Nonetheless, the dire financial health of National Sport Organizations left unaddressed will remain a significant barrier to implementation of any recommendations and be an ever-present risk to the safety of participants.

## THE INVESTMENT

**National Sport Organizations require a \$104M increase to annual core funding (reference level) to stabilize operations and deliver on their mandates.** This figure has been determined by using the following inputs:

<b>\$20M</b> annually to account for 50% inflation since 2005.	<b>\$56.8M</b> annually* to make permanent the short-term funding levels, reached in 2021/22 and 2022/23, dedicated to the priorities of gender equity, safe sport, removing barriers to sport participation, and athlete and coach mental health.	<b>\$26.8M</b> annually to address the forecast growing deficit that National Sport Organizations will run while endeavoring to deliver on their mandate.
---	---	--

\* These budgeted programs will have sunset by the end of the current fiscal year with exception of \$8.4M for Gender Equity included in the Sport Canada budget in 2024/25 but not beyond.

A sustainable means to support this investment has recently come into the federal government's purview and should be seriously considered as a funding source. The legalization of single sport betting has garnered the federal government an estimated \$60M in GST revenues from Ontario alone in the past year, a figure that is projected to grow substantially in the coming decade as the market matures and additional provinces offer similar opportunities. These tax revenues can offset the investment needed to stabilize Canada's National Sport Organizations and enable them to deliver on their mandates.

It should be noted that a separate request for an increase to the federal government's Athlete Assistance Program which provides direct financial support for National Team Athletes is being made by the Canadian Olympic Committee's Athletes' Commission and the Canadian Paralympic Committee's Athletes' Council. Their request for an inflation adjustment to athlete funding is necessary and supported by both organizations. Financial insecurity is the number one stressor for high-performance athletes and contributes to both vulnerability and early retirement from sport. While independent from this request for National Sport Organizations, the two asks are very complimentary as adequately resourced National Sport Organizations and financially secure athletes are essential to Canada's performance on the international stage.





## STRATEGIC CONTEXT

In 2024, most Canadians will tune in and watch our country's top athletes compete at the Olympic and Paralympic Games in Paris. Team Canada will provide Canadians with an opportunity to celebrate, connect, wave the flag with pride, and be inspired by amazing athletic feats. While the Olympics and Paralympics are the pinnacle of sport where only a select few compete, millions of Canadians benefit from having sport in their lives.

Sport is a powerful tool that makes a valuable contribution to who we are and where we live. It strengthens health and well-being, economic growth, social cohesion, youth development, tourism and branding, and national pride. Moreover, an active, healthy, and inspired population is a key ingredient to achieving our full potential as a country. Simply put, sport enhances our quality of life, individually and collectively.

There's no denying that the benefits of sport in our country have been overshadowed in recent years by the exposure of shortcomings and failures within the sport system. The cases of abuse, harassment and maltreatment of athletes that have been brought forward have been damning and must be stopped from reoccurring. National Sport Organizations have responded quickly and taken considerable measures to uphold sport integrity; however, the present situation has made it clear that National Sport Organizations are overstretched and under-resourced to fulfill their mandates.

Core (reference level) funding for National Sport Organizations has remained the same for nearly two decades. A substantial increase in annual federal government funding for National Sport Organizations is required to avoid a considerable reduction in the services and programs operated by these organizations. Progress in the areas of health, safety, and well-being of participants and equity, diversity, inclusion, and access in sport is at great risk of stalling and eventually losing ground if funding levels are not adjusted. Government must address the current needs of the sport system with a long-term view of capitalizing on the many benefits that sport provides Canadians, communities, and our country.

As the financial health of National Sport Organizations has become increasingly dire, the legalization of single sport betting has generated millions of dollars in new GST revenue for the federal government this past year. Derived directly from the sport industry, it is imperative that these new tax dollars be reinvested to ensure that our national sport system is financially healthy and operationally whole to provide safe and inclusive sport experiences for Canadians.

The impact of a robust sport system is far too great to be overlooked and undervalued. We need more sport, and we need better sport for Canadians!





## THE ISSUE

National Sport Organizations are the backbone of the Canadian sport system. They provide oversight, direction, and advancement to each sport across the continuum of athlete development; from introduction to sport, to those aspiring, talented, and driven to reach the international podium.

### The following points illustrate the financial challenges faced by National Sport Organizations:

Currently, 90% of National Sport Organizations rely on federal government funding as their primary source of revenue.

Unfortunately, the federal government has not provided a material increase to the \$40M annual core (reference level) funding allocated to these organizations since 2005.

By 2024 inflation will have risen by 50% since then, reducing the purchasing power of National Sport Organizations by 33%. National Sport Organizations will be operating on a funding allocation whose value has been eroded to half of what it was in 2005 should the status quo remain.

In parallel, the number of National Sport Organizations continues to grow with the recognition of new sports (i.e., climbing, skateboarding, ski mountaineering, surfing), thereby putting further pressure on existing government funding. New disciplines are also continually being added within existing National Sport Organizations stretching their resources ever thinner (e.g. 3x3 basketball, BMX freestyle, etc.).





Despite the flatline of government funding for nearly two decades, National Sport Organizations have continued to promote participation and enable the pursuit of excellence in sport. At the same time the expectations of the federal government as well as Canadians for the quality and sophistication of the delivery of sport have grown immensely. National Sport Organizations are tasked with finding solutions to complex issues of:

### Equity, Diversity, Inclusion and Access

- Eliminating discrimination and inequity due to race, gender, sexuality, and/or disability.
- Harnessing sport to help advance reconciliation with Indigenous Peoples.
- Creating positive and welcoming environments for new immigrants and marginalized communities.

### Health, Safety, and Well-being

- Safeguarding against abuse, harassment, and maltreatment.
- Redefining sport delivery to ensure healthy and safe environments for all athletes and participants.
- Developing athletes who are physically and psychologically thriving while performing, placing a high priority on support for positive mental health.
- Preventing competition manipulation, including education and protection for athletes against organized crime.



These sport system priorities and challenges have not gone unnoticed by the government. In fact, there have been several recent budget allocations specific to gender equity, safe sport, removing barriers to sport participation, and mental health; however, these funding injections have been one-off, short-term investments.

**2018 - \$30M over 3 years, Gender Equity - More women and girls in sport\***

**2019 - \$30M over 5 years, Safe Sport - Ensure a safe and healthy sport system**

**2021 - \$80M over 2 years, Sport for All - Remove barriers to sports participation**

**2022 - \$25.2M over 3 years, Gender Equity - More women and girls in sport\***

**2022 - \$2.4M over 1 year, Mental Health - Crisis care for athletes and coaches\*\***

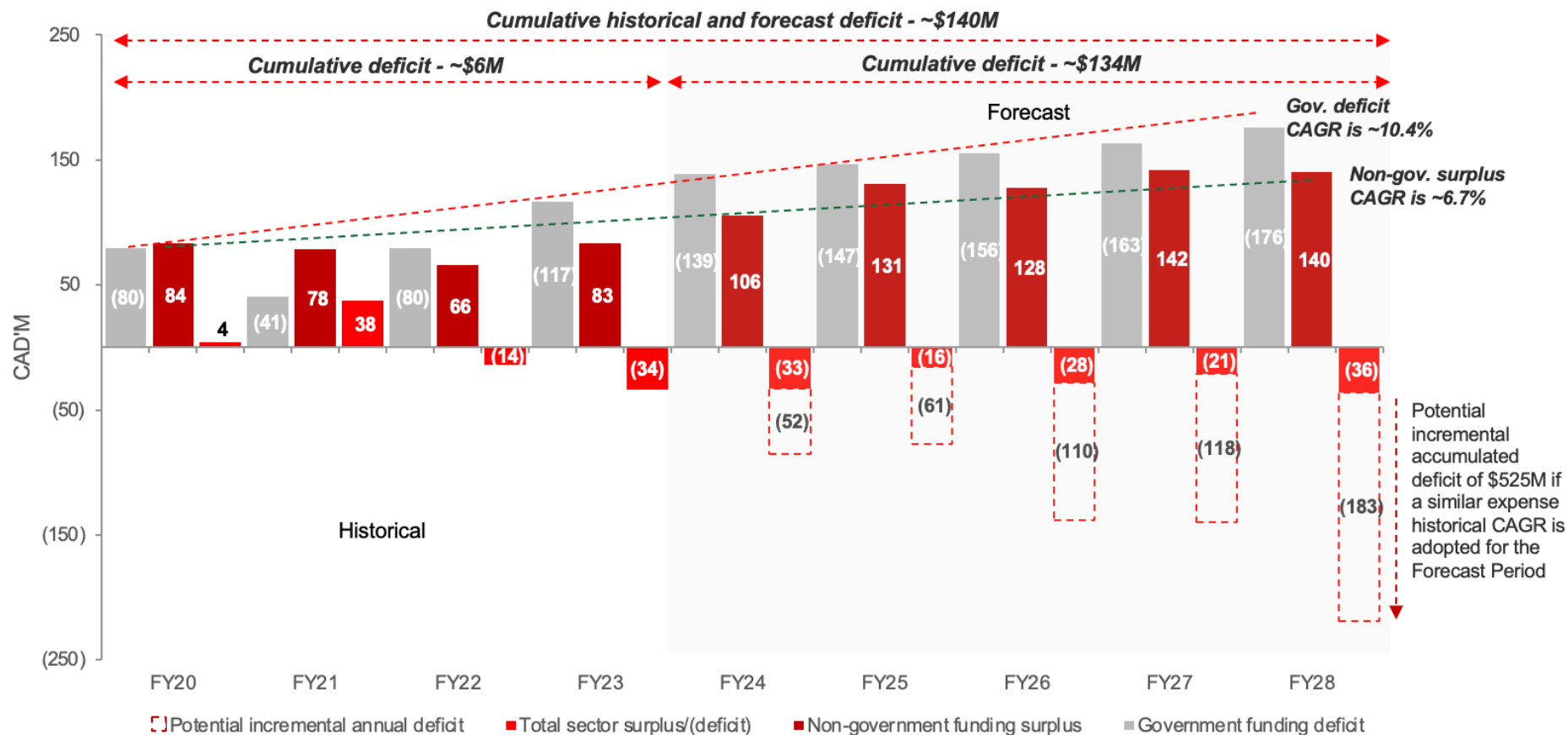
\*2022 off cycle commitment, extension of 2018 \$30M over 3yrs Gender Equity

\*\*2022 off cycle commitment, emergency mental health funding

At its peak in 2022, a total of \$56.8M for the year was dedicated to these priorities. Unfortunately, all but one of these funds will have expired by 2024, well before any significant impact can be made on these systemic issues. The reality is these priorities require sustained long-term capacity, effort, and resources to make ongoing progress. National Sport Organizations find themselves overstretched attempting to make headway on systemic issues while struggling to maintain basic operations. Regrettably, the issues that have surfaced are symptoms of the growing gap between available resources and ever-growing priorities and expectations. The reality of the status quo is that underfunded National Sport Organizations are at high risk of failing to protect participants, not achieving necessary standards for quality sport experiences, and not addressing barriers to sport opportunities for those who currently don't have access.



### Total sector deficit (FY20 – FY28)



A five-year forecast shows that the National Sport Organizations will accumulate a collective deficit of roughly \$134M attempting to deliver on their core mandate. Rapidly growing expenses coupled with stagnant revenues have over 90% of National Sport Organizations forecast to run growing deficits for the next five years. Major expense categories, which include air fares, accommodations, and insurance costs, have trended over two times higher than inflation rates, creating added budget pressures for these organizations. Foreign currency exchange rates add uncertainties and additional costs to budgets due to a high volume of international travel for competitions and training. The continued growth of expenses is forecast to far outpace projected increases in revenues, placing the sustainability of the sport system at risk.

Reserve funds, which for some were already depleted through the pandemic, are expected to rapidly diminish in the years ahead. In fact, reserve funds for all but a few National Sport Organizations will be completely gone by 2027 if current operations are maintained. National Sport Organizations have a limited ability to access or grow other sources of revenue; therefore, if the funding gap is not addressed by the federal government, organizations will have to significantly scale back operations.





**In a broad consultation of Canadians conducted for the development of a new Canadian Sport Policy, the following expectations for sport were expressed. A need for:**

Everyone in Canada to have opportunities to participate in safe, welcoming, and inclusive sport environments.

Experiences that are safe, positive, and values-based with sport being equitable, diverse, inclusive, accessible, and affordable.

Outcomes achieved through a strong and united sport system, one that is efficient, aligned, and sustainable.

A shift toward person-centered, holistic development and social, health and participation outcomes.

Diverse people and communities to be represented in sport, in all roles and in all contexts.

Use of sport as a tool to address the Truth and Reconciliation Commission's Calls to Action.

More holistic, person-centered approaches to sport delivery.

National Sport Organizations are fundamental partners and leaders in changing sport to meet the expectations of Canadians and achieve the goals of the next Canadian Sport Policy. In anticipation of a new Canadian Sport Policy, it is vital that more National Sport Organizations are properly resourced to champion the work required to advance sport in Canada. At current funding levels, capacity does not exist to make substantive change or produce measurable impact in these areas. A new sport policy will inevitably fall far short of its objective without a substantial investment in the sport system to deliver.

## THE OPPORTUNITY - ADVANCING SPORT IN CANADA

Appropriately resourced National Sport Organizations will be able to advance work on equity, diversity, inclusion, and access in sport and take further measures for the health, safety, and well-being of all participants. Essential activities include:

- Taking further steps to safeguard and uphold the integrity of sport delivery.
- Educating and building awareness with all Canadians on the fundamentals of safe sport.
- Deploying programs to targeted communities of greatest need.
- Utilizing sport as a tool to advance the journey of reconciliation with Indigenous Peoples, guided by the Truth and Reconciliation Commission's Calls to Action.
- Providing greater athlete wellness support to those in the high-performance pathway.
- Continuing to build and imbed a culture of safe, inclusive, and barrier-free sport.
- Taking measures to keep sport affordable for Canadians.
- Leveraging the profile of high-performance sport and influence of elite athletes to role model and inspire individual goals and societal change.

In response to the cases of abuse, harassment, and maltreatment that have surfaced in the past few years, National Sport Organizations have responded quickly, all adopting the Universal Code of Conduct to Prevent and Address Maltreatment in Sport (UCCMS) and signing on to Abuse Free Sport's complaint management system. Countless measures have been taken by National Sport Organizations to implement policies and procedures that safeguard sport environments, including new standards for certification and background checks of coaches, and education and training for volunteers and paid staff involved in the delivery of sport.



National Sport Organizations have also undertaken the development and support of numerous initiatives to grow sport and reach new participants across Canada. For example, Golf Canada’s First Tee program which, “provides youth with affordable and inclusive access to golf and life-enhancing experiences through the game” reached over 20,000 participants across the country in 2022. This is one of several shining examples of what is possible when a National Sport Organization has the financial resources and capacity to dedicate to making sport more inclusive, accessible and barrier free.



National Sport Organizations have proven that they can accomplish great feats with limited resources. Since 2010 Team Canada has delivered remarkable Olympic and Paralympic results. Furthermore, the two most recent Olympic and Paralympic Games required extreme resilience, adaptation, and innovation by each National Sport Organization to navigate the restrictions and rapidly evolving environment of the pandemic and enable athletes to train, qualify, compete, and ultimately deliver results while ensuring their athletes remained safe and healthy.

<b>VANCOUVER 2010</b>	14	7	5	10	5	4
<b>LONDON 2012</b>	2	6	10	7	15	9
<b>SOCHI 2014</b>	10	10	5	7	2	7
<b>RIO 2016</b>	4	3	15	8	10	11
<b>PYEONGCHANG 2018</b>	11	8	10	8	4	16
<b>TOKYO 2020</b>	7	7	10	5	10	6
<b>BEIJING 2022</b>	4	8	14	8	6	11



Reinforcing the foundation of the sport system with adequate resources will unlock the benefits of sport for a far greater number of Canadians. A strong and viable sport system requires an investment to match the responsibility, demands, and accountability placed on National Sport Organizations.

The value of sport for Canadians, communities, and our country cannot be understated. Research shows that sport positively contributes to several quality of life domains:

# HEALTH

Meeting the Canadian 24-hour Movement Guidelines through activities like sport can prevent heart disease, hypertension, stroke, colon cancer, breast cancer, and type 2 diabetes —**reducing the risk of premature death by up to 31%.**



Engaging in physical activity through sports not only boosts self-esteem but also lessens stress, anxiety, depression, and other mental health symptoms.

Engaging in sports provides chances for **social connections, friendships, and support** that play a positive role in emotional well-being.



Physical inactivity costs Canadians **\$10 billion** annually, but just a **1% rise** in physical activity—for example, through sport—could save **\$20 billion over 20 years**, which is especially important for older Canadians as health costs associated with aging increase.

# PROSPERITY

Participating in sports empowers young people by fostering life skills, improving employability, and elevating their potential for higher income. In fact, participating in sports during childhood has been linked to **improved educational and career outcomes** later in life—especially for girls.

**94% of women**  
in top corporate leadership positions have a background in sports. Among them,  
**52% played sports**  
at the university level.

In 2019, sport tourism generated **\$7.4 billion** for Canada's economy.





# SOCIETY

Sport can promote positive relationships and support that contribute to the emotional well-being of Canadians. **Canadian youth report greater feelings of connectedness and community from involvement in sport.**

Immigration makes up 80% of the population's growth. **Sport is an effective tool for integrating new Canadians** through socialization, language acquisition, and shared enjoyment.

**Two-thirds of Canadians see value in large-scale international sporting events for Canadians** because of their ability to promote pride and unity, bring communities together, and increase awareness of sports and fitness.





## THE PARTNERSHIP

National Sport Organizations remain committed to their leadership role in the Canadian sport system and to fulfilling their expanding mandates in partnership with the federal government. There is great optimism that the recently announced “The Future of Sport in Canada Commission” will deliver valuable recommendations to further improve the safety in sport and the sport system in Canada. Nonetheless, the dire financial health of National Sport Organizations, left unaddressed, will remain a significant barrier to implementation of any recommendations and be an ever-present risk to the safety of participants. Bottom line, the delivery of sport will not pause for the next two years while the Commission conducts its work, nor will the need diminish for a substantial increase to the annual core funding of National Sport Organizations.

With shared responsibility, the culture of Canadian sport can evolve to be equitable, diverse, inclusive, and accessible, and prioritizing the health, safety, and well-being of all athletes and participants. This is a long-term undertaking that cannot be done without the magnitude of federal government investment outlined in this request. New funding will undoubtedly necessitate accountability, compliance, and diligence in measuring impact. This investment will solidify a partnership with the National Sport Organizations that will see the necessary capacity and resources dedicated to making imperative improvements to the foundation of sport in Canada.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'David Shoemaker', written in a cursive style.

**David Shoemaker**  
CEO & Secretary General  
Canadian Olympic Committee

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Karen O'Neill', written in a cursive style.

**Karen O'Neill**  
CEO  
Canadian Paralympic Committee

## APPENDIX A: COC & CPC MEMBERS



### Olympic & Paralympic Sport Organizations (NSOs)

1. Alpine Canada
2. Archery Canada
3. Athletics Canada
4. Badminton Canada
5. Baseball Canada
6. Biathlon Canada
7. Bobsleigh CANADA Skeleton
8. Boxing Canada
9. Canada Artistic Swimming
10. Canada Basketball
11. Canada DanceSport
12. Canada Skateboard
13. Canada Snowboard
14. Canada Soccer
15. Canadian Blind Sports Association (Goalball)
16. Canadian Cerebral Palsy Sport Association (Boccia Canada)
17. Canadian Powerlifting Union
18. Canadian Fencing Federation
19. Canadian Team Handball Federation
20. Canadian Weightlifting Federation
21. Canoe Kayak Canada
22. Climbing Escalade Canada
23. Curling Canada
24. Cycling Canada
25. Diving Plongeon Canada
26. Equestrian Canada
27. Field Hockey Canada
28. Freestyle Canada
29. Golf Canada
30. Gymnastics Canada
31. Hockey Canada
32. Judo Canada
33. Karate Canada
34. Luge Canada
35. Nordic Combined Ski Canada
36. Nordiq Canada
37. Pentathlon Canada
38. Rowing Canada Aviron
39. Rugby Canada
40. Sail Canada
41. Shooting Federation of Canada
42. Skate Canada
43. Ski Jumping Canada
44. Softball Canada
45. Speed Skating Canada
46. Surf Canada
47. Swimming Canada
48. Table Tennis Canada
49. Taekwondo Canada
50. Tennis Canada
51. Triathlon Canada
52. Volleyball Canada
53. Water Polo Canada
54. Wheelchair Basketball Canada
55. Wheelchair Rugby Canada
56. Wrestling Canada Lutte

### Pan American Sport Organizations

57. Canadian Tenpin Federation (Bowling)
58. Racquetball Canada
59. Roller Sports Canada
60. Squash Canada
61. Water Ski & Wakeboard Canada